

U C H W A Ł A Nr 3.c./344/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Członkowie: Krzysztof POLENS
Artur CYBULSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Powiat Pułtuski w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych

- oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
 - 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
 - 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
 - 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
 - 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
 - 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
 - 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
 - 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
 - 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
 - 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
 - 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
 - 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
 - 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
 - 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
 - 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr XLI/314/10 Rady Powiatu z dnia 28 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 120.540.016 zł z tego:

- bieżące w kwocie 97.478.626 zł,
- majątkowe w kwocie 23.061.390 zł,

oraz wydatki w wysokości 125.840.016 zł z tego:

- bieżące w kwocie 92.969.772,54 zł,
- majątkowe w kwocie 32.870.243,46 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Powiatu Pułtuskiego wynoszący 5.300.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 2.300.000 zł i z wolnych środków w wysokości 3.000.000 zł pochodzących z dodatkowych udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (pismo Ministra Finansów ST3.4753.10.2022 z dnia 30 września 2022 r.) otrzymanych w roku 2022.

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Niemniej Skład Orzekający wskazuje, iż ostateczna kwota wolnych środków ustalona zostanie w bilansie jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym na dzień 31 grudnia 2022 roku, co należy mieć na uwadze uchwalając budżet na 2023 rok i dokonując w ciągu roku jego zmian.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 4.700.000 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji, na które przeznaczają się przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 4.700.000 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 10.000.000 zł, a rozchody 4.700.000 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie upoważnienia Zarząd Powiatu do emisji papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i emisji papierów wartościowych Skład Orzekający zwraca uwagę, iż norma kompetencyjna, zawarta w art. 12 pkt 8 lit. b ustawy o samorządzie powiatowym, wskazuje na wyłączną właściwość rady powiatu w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych powiatu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych tych kompetencji nie wyłącza.

Ponadto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do wydatkowania środków pochodzących z dodatkowych udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie z pismem Ministra Finansów ST3.4753.10.2022 z dnia 30 września 2022 r. otrzymanych w roku 2022 nie znajduje umocowania w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Zarząd Powiatu jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Powiatu Pułtuskiego opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Ireneusz Kołakowski

